

альтернативного развития сельского хозяйства для решения уничтожения источника наркотиков стало всемирным согласием.

Политика альтернативного развития зародилась 30 лет назад в виде программы “замещения сельскохозяйственных культур”, которая основывалась на предложении о том, что запрещённые к возделыванию наркотикосодержащие культуры, особенно опийный мак и кокаиновый куст, могут быть замещены законными товарными культурами, которые обеспечат производителям аналогичный или даже более высокий доход. Как показал опыт, эффективность внедрения альтернативного развития уже проявлена и в некоторых случаях в области альтернативного развития достигнуты большие успехи.

Кроме этого, совершенствование законодательства в сфере контроля за оборотом наркотиков, усиление наказания преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, тоже имеют важное значение.

Проблема наркотиков – общий враг всего мирового общества. Она грозит не только последствиями в области здравоохранения – распространением наркомании и ВИЧ-инфекции, но и приносит огромные доходы преступникам и экстремистам, порождает нестабильность и финансирует терроризм. Всемирное сообщество должно единодушно отдать силы на плодотворную работу контроля за оборотом наркотиков. Это общее дело всего человечества.

Т.Г. Алексеева,

Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России;

С.Ш. Исмаилян,

Управление ФСКН России по Омской области

Опыт работы органов правопорядка Китайской Народной Республики по противодействию распространению наркомании и наркопреступности

Очень интересна политика Китайской Народной Республики в борьбе с наркотиками. Китай насчитывает не одно десятилетие постоянной борьбы с наркотиками, еще при старом режиме китайская нация испытала на себе весь вред наркотиков. Китайские власти в начале XIX в. попытались активно ограничить ввоз и потребление опийных веществ. В ответ английские наркоторговцы начали обмен индийского опиума на китайский чай: их сторонниками стала влиятельная китайская верхушка, владельцы чайных плантаций и чаеразвесочных фабрик¹.

Чиновник китайского правительства Линь Цзесюй (1785-1850), посланный императором в 1838 г. в Гуанчжоу, провел ряд решительных действий против наркоторговли: разгромил притоны, конфисковал более

¹ См.: Назаралиев Ж. Избавь и прости. – М.; СПб.: Медицинская пресса, 2001. – С. 422-423.

20 тысяч ящиков с опиумом с последующим их истреблением, арестовал чиновников-наркоманов, организовал показательные казни².

Две «опиумные» войны (англо-китайская 1840-1842 гг. и англо-франко-китайская 1856-1860 гг.) обессилили китайскую нацию, в стране развернулась широкая антинаркотическая кампания. В начале XX столетия, в 1909 г., Международная комиссия по опиуму, собравшаяся в Шанхае, начала объединение мирового сообщества в борьбе с наркоманией.

После образования в 1949 г. Китайской Народной Республики (КНР) народное правительство стало проводить решительную борьбу с наркотиками: был объявлен «Циркулярный приказ о строгом запрещении опиекурения», закрыты опиекурильни, перепаханы посеы мака, осуществлено принудительное лечение больных, произведены антинаркотические препараты³.

В настоящее время антинаркотическая политика осуществляется по взаимосвязанным направлениям, представляющим комплексную государственно-общественную систему, в основу которой положено отстаивание решительной позиции запрета наркотиков. Обеспечить безопасность личной жизни, гарантировать существование и развитие народа – такова задача китайского правительства, для чего им разработан и проводится в жизнь ряд политических установок:

- борьбу с наркотиками включить в программу социально-экономического развития с созданием системы оперативной ответственности правительств всех ступеней;

- проводить стратегию комплексных мер в борьбе с наркотиками, применяя юридические, административные, экономические, культурные, образовательные и медицинские средства, с мобилизацией всех сил общества;

- вести борьбу с наркотиками на правовой основе, совершенствуя законодательную систему. Строго по закону контролировать потребление, хранение и расход наркотических и психотропных медикаментов, а также химических препаратов, из которых можно получить наркотики. Предупредить и карать преступления, связанные с наркотиками, развернуть работу по лечению и восстановлению здоровья и спасения жизни наркоманов;

- делать одновременно упор на четыре основных направления борьбы с наркотиками: запретить потребление, торговлю, посев и производство наркотиков и пресечь их источники;

- поставить во главу угла предупреждение потребления наркотиков среди молодежи и подростков. Главный упор делать на воспитательную работу и бережный подход, принимая действенные меры, организуя и координируя деятельность заинтересованных правительственных

² См.: Крушинский А. Размышления о китайском опыте борьбы с наркоманией // Нарконет. – 2002. – № 7-8. – С. 2.

³ См.: Назаралиев Ж. Указ. соч. – С. 424.

подразделений и общественных организаций, налаживая профилактическую работу, воспитывая у молодежи чувство бережного отношения к жизни и неприятия наркотиков;

- активно продвигать международное сотрудничество в борьбе с наркотиками, добросовестно претворять в жизнь принцип широкого участия, взятия на себя совместной ответственности и проведения сбалансированной международной стратегии борьбы с наркотиками⁴.

Важнейшими направлениями антинаркотической политики КНР являются постоянное усиление законодательства и правовое строительство в сфере борьбы с наркотиками. После принятия в 1979 г. Уголовного кодекса КНР, в 80-х гг. Постоянным Комитетом Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) были приняты законодательные акты, в которых устанавливались меры наказания за преступления, связанные с наркотиками: закон КНР «О таможене», положение КНР «О наказаниях за действия, нарушающие общественный порядок», постановление «О пресечении преступности, наносящей серьезный ущерб экономике», дополнительное постановление «О строгом наказании контрабандистов» и др.

В принятом в 1990 г. «Постановлении о борьбе с наркотиками» не только определены виды преступной наркодеятельности, меры наказания и принудительного лечения наркоманов, но и четко установлено, что Китай обладает прерогативой всеобщей юрисдикции над преступлениями, связанными с контрабандой, сбытом, транспортировкой и производством наркотиков. В 1997 г. в ходе пересмотра Уголовного кодекса КНР было сохранено главное содержание «Постановления о борьбе с наркотиками», внесены важные поправки и дополнения в статьи о квалификации преступления на почве наркотиков, тем самым было усилено уголовное законодательство в области борьбы с наркотиками. Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура дали соответствующее юридическое толкование пересмотренному Уголовному кодексу⁵.

Строгое наказание преступлений на почве наркотиков вплоть до смертной казни – такова явная особенность китайского уголовного законодательства. В пересмотренном Уголовном кодексе КНР полностью воплощен этот принцип. Так, во-первых, квалифицированы все составы преступлений на почве наркотиков и определены 12 видов преступлений.

Во-вторых, кодексом предусмотрено привлечение к уголовной ответственности любого, уличенного в контрабанде, сбыте, перевозке и производстве наркотиков, независимо от количества наркотиков.

В-третьих, кодексом предусмотрено применение к лицам, уличенным в наркобизнесе, экономических санкций: их имущество конфискуется или налагается штраф, то есть они лишаются незаконных доходов от

⁴ Актуальные вопросы антинаркотической политики: отечественный и зарубежный опыт. – М.: Орбита-М, 2003.

⁵ См.: Назаралиев Ж. Указ. соч. – С. 425.

наркобизнеса и экономически становятся неспособными к новым преступлениям.

В-четвертых, кодекс предусматривает более тяжкие меры наказания в отношении лиц, которым вменяются использование и подстрекательство несовершеннолетних к занятию контрабандой, сбытом, перевозкой и производством наркотиков, либо которые сбывают несовершеннолетним наркотики, прибегая к уловкам, подстрекательству или обману, а также в отношении рецидивистов-наркоманов, вновь вернувшихся к преступному промыслу.

В-пятых, кодекс предусматривает высшую меру наказания для особо опасных наркопреступников. Суровость наказания, его неотвратимость являются показателем непримиримой позиции китайского правительства. В данном аспекте характерным видится то, что даже возникающие в ряде случаев со стороны «Международной амнистии» и других авторитетных правозащитных организаций протесты относительно жесткости кары – применения смертной казни – «китайцы выслушивают спокойно, не собираясь в угоду репутации рисковать здоровьем нации и государственной безопасностью. Для властей оба эти понятия – здоровье нации и безопасность государства – равнозначны»⁶.

Строгий контроль и решительный запрет неоправданного потребления наркотических и психотропных веществ представляют собой важное содержание законодательного строительства Китая в области борьбы с наркотиками. Были опубликованы более 30 законов, законоположений и правил, касающихся данной сферы. Статья 39 закона КНР «О контроле за медикаментами», принятого в 1984 г., предусматривает государственное осуществление особого порядка контроля за наркотическими и психотропными веществами. В 1987 и 1988 годах Госсоветом КНР были опубликованы «Порядок контроля за наркотическими веществами» и «Порядок контроля за психотропными веществами», которые четко определяют контроль за производством, снабжением, перевозкой, потреблением, ввозом и вывозом наркотических и психотропных веществ. В 1995 г. Госсовет КНР обнародовал «Порядок принудительного лечения наркоманов», Министерство здравоохранения опубликовало «Порядок контроля за медикаментами, предназначенными для лечения наркоманов», которые предоставили правовую основу в борьбе с наркотиками. С целью пресечения притока в Китай химических препаратов, из которых можно изготовить наркотики, и нанесения удара по преступлениям, связанным с их доставкой, законодательные органы и китайское правительство обнародовали ряд положений и правил, предназначенных для строгого контроля за такого рода химикатами. Кроме того, законодательные органы восьми провинций и двух административных районов, исходя из своих реалий, разработали местные нормативные акты в области борьбы с наркотиками. В настоящее время в

⁶ См.: Назаралиев Ж. Указ. соч. – С. 429-430.

Китае в целом образовалась укомплектованная правовая система для борьбы с наркоманией и наркобизнесом, главное место в которой занимает уголовное законодательство, а вспомогательными частями служат административные законы и местные нормативные акты.

Благодаря единому планированию в разработке операций и слаженному взаимодействию на условиях разделения функций, в стране сложилась обстановка, сильно затруднившая провоз наркотиков, их транзит из района «Золотого треугольника» и транснациональный наркобизнес.

Китай осуществляет строгий контроль над 118 наркотическими и 119 психотропными веществами⁷, ограничив их производство, торговлю, использование, импорт и экспорт, с тем чтобы эти вещества не проникли в нелегальные каналы.

Органы контроля в учреждениях здравоохранения и фармацевтики, аграрно-промышленно-торговые администрации, органы внешней торговли и таможи, железных дорог, коммуникаций, гражданской авиации и общественной безопасности ежегодно проводят ревизию производства, торговли, перевозок, импорта и экспорта наркотических и психотропных веществ на предмет обнаружения утечки, своевременно расследуют случаи нелегального производства, перевозок, снабжения и завышенного потребления.

Большое внимание уделяется ликвидации посевов наркотических растений, рассматривая запрет на их культивацию в качестве важного содержания всей борьбы с наркотиками. Каждый год государственная комиссия планирует соответствующие меры в масштабе всей страны. Местные власти на разных уровнях, наделенные ответственностью в региональном масштабе, развертывают пропаганду с участием активистов из населения и организуют проверку на предмет обнаружения посевов опийного мака. Аналогичные ревизии организуют правительства горных и лесных районов.

Составной частью государственной политики в борьбе с незаконным оборотом наркотиков стал строгий контроль над химикатами – сырьем для изготовления наркотиков. В 1993 г. в Китае был введен порядок лицензирования экспорта 22 видов химикатов, а в 1996 г. были введены лицензии также и на их ввоз⁸. Кроме того, совершенствуется законодательство, касающееся контроля над эфедрином-алкалоидом, экстрагируемым из растения эфедра.

Лечение и спасение наркоманов определено в КНР важнейшим направлением антинаркотической политики. Применяется комплексный подход, подразумевающий, с одной стороны, принудительное лечение в

⁷ См.: Крушинский А. Указ. соч. – С. 5.

⁸ Актуальные вопросы антинаркотической политики: отечественный и зарубежный опыт. – М.: Орбита-М, 2003.

наркологических диспансерах, а с другой – оказание общественными структурами помощи желающим излечиться от вредного пристрастия.

В законах Китая четко предусмотрена обязательность лечения лиц, страдающих наркоманией. Госсоветом КНР в 1995 г. был обнародован «Порядок принудительного лечения наркоманов», заинтересованные ведомства страны выработали «Руководящий принцип лечения опиекурильщиков» и «Порядок контроля за медикаментами, предназначенными для лечения наркоманов». Все эти нормативные документы регламентируют работу по лечению наркоманов в масштабе всей страны. В Китае созданы Центр по изучению возникновения зависимости организма от медикаментов, Аналитический центр по измерению чрезмерных доз потребления медикаментов, Центр по лечению медикаментозной и лаборатория наркотических средств.

Тех, кто, пройдя курс принудительного лечения, по выходе из диспансера опять взялся за потребление наркотиков, как правило, отправляют в исправительно-трудовые учреждения. Принудительное лечение в наркологических диспансерах и лечение в сочетании с воспитанием трудом в исправительно-трудовых учреждениях представляют собой особые школы-лечебницы для оказания помощи наркозависимым.

Комплексный принцип лечения включает четыре аспекта: избавление от пристрастия, восстановление здоровья, предотвращение рецидива, социальная реабилитация. Последний аспект имеет важное значение с учетом того, чтобы граждане, вылечившиеся от наркозависимости, смогли решить конкретные бытовые вопросы, не испытывали дискриминации при трудоустройстве и поступлении в учебные заведения. На основе мер по оказанию помощи настоящим и бывшим наркоманам администрации ряда провинций развернули работу по созданию «кварталов без наркотиков». Таким образом, были мобилизованы силы всего общества, начиная с низовых организаций. Их основной метод состоит в том, что в каждом жилом микрорайоне (в городах – в пределах квартала, на селе в масштабе волости или поселка) под единым руководством вышестоящей организации создаются управленческий механизм, отвечающий за меры по запрету наркотиков, и система ответственности, субъектами которой становятся каждая организация и отдельный гражданин. Совместными усилиями на каждом участке добиваются ликвидации наркотиков. На основе «кварталов без наркотиков» данная сфера непрерывно расширяется, так что в конце концов целый уезд, город и даже провинция добиваются звания «без наркотиков». Город Баотоу (Внутренняя Монголия) является образцом создания «кварталов без наркотиков» в Китае.

Повышение сознательности всего народа в борьбе с наркотиками считается решающим условием успеха. Китай рассматривает воспитательно-пропагандистскую работу с населением в качестве важной политической и стратегической задачи. В этой работе участвуют

администрации всех уровней. Они разрабатывают годовые планы пропагандистско-воспитательных мероприятий, ставя целью профилактику и бойкот наркотиков. Органы пропаганды, культуры, радио- и телевидения, а также пресса в широком масштабе ведут пропаганду, используя доступные популярные формы.

Для того чтобы поставить воспитательно-профилактическую работу на систематическую и регулярную основу, государство уделяет особое внимание строительству постоянных баз антинаркотического воспитания. Начиная с 1998 г. в КНР издается ежегодник «Борьба с наркотиками».

Еще одним важным направлением антинаркотической политики стало развитие международного сотрудничества в борьбе с наркотиками. Присоединившись к конвенциям ООН по наркотикам, Китай расценивает межгосударственное сотрудничество не только как фактор, стимулирующий борьбу с наркотиками в глобальном масштабе, но и как средство кардинального решения проблемы незаконного оборота наркотиков в самой стране. КНР занимает активную позицию в данной сфере⁹.

Китай непрерывно усиливает двустороннее и многостороннее сотрудничество с другими странами мира в борьбе с наркотиками. Китай придает важное значение также сотрудничеству в области борьбы с наркотиками с Россией и странами СНГ. В апреле 1996 г. Китай и Россия заключили «Соглашение о сотрудничестве в области запрещения нелегальной транспортировки и потребления наркотических и психотропных средств». В 1998 г. главы Китая, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Совместную декларацию, в которой борьба с наркобизнесом и транснациональными преступлениями на почве наркоторговли фигурировала как важный аспект сотрудничества пяти стран. Шанхайская организация сотрудничества, в которую входят Россия, Китай, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан, на встрече в Москве в мае 2003 г. подтвердила стремление стран сосредоточить усилия в борьбе с наркотранзитом и терроризмом¹⁰. Кроме того, Китай заключил двусторонние соглашения о сотрудничестве в борьбе с наркотиками с Мексикой, Индией, Пакистаном, Колумбией и другими государствами.

Китайские успехи антинаркотической политики признаны мировым сообществом.

*Ву Юйхун, Ван Дан, Вэй Чхуньшен, Лиу Мин,
Университет криминальной полиции Китая, Шеньян*

⁹ Актуальные вопросы антинаркотической политики: отечественный и зарубежный опыт. – М.: Орбита-М, 2003.

¹⁰ См.: Российская газета. – 2003, 30 мая. – С. 2.